



Senado de la República Dominicana
Presidencia

"Año del Fomento de las Exportaciones"

Santo Domingo de Guzmán, D. N

Señor

RADHAMÉS CAMACHO CUEVAS,

Presidente

Cámara de Diputados de la República Dominicana.

Su despacho

Señor Presidente:

Aprobado por el Senado en Sesión de fecha 14 de noviembre del año 2018, pláceme remitirle para los fines constitucionales, el Proyecto de Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

Le participo que este proyecto de ley se originó mediante moción presentada en fecha 11 de abril de 2018, por los señores Rafael Porfirio Calderón Martínez, Rubén Darío Cruz Ubiera y Amable Aristy Castro, senadores de la República por las provincias Azua, Hato Mayor y La Altagracia, respectivamente.

Atentamente,

REINALDO PARED PÉREZ,
Presidente.



EL CONGRESO NACIONAL

EN NOMBRE DE LA REPÚBLICA

Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 3232 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

CONSIDERANDO PRIMERO: Que la Constitución dominicana en su Art.147 consagra que "Los servicios públicos están destinados a satisfacer las necesidades de interés colectivos, los que deben responder a los principios de accesibilidad, eficiencia, transparencia, responsabilidad, continuidad, calidad, razonabilidad y equidad tarifaria;

CONSIDERANDO SEGUNDO: Que la ley orgánica de presupuesto del sector público No.423-06 estableció en su Art.22 en su párrafo I dispone que: "El monto de los ingresos presupuestarios destinados a financiar a cada una de las alcaldías de los Municipios y del Distrito Nacional, de acuerdo con lo dispuesto por las leyes vigentes en esta materia, figurará como transferencia en el presupuesto del gastos del Gobierno Central;

CONSIDERANDO TERCERO: Que la ley que establece los fondos que deben ser destinados a financiar los ayuntamientos es la Ley. 166-03, que en su Art. 3 dispone que: "Para el año 2004, la participación de las Alcaldías en los montos totales de los ingresos del Estado dominicano nautados en la ley de presupuesto

109

X

ASC

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

PAG.²

cy.

CONSIDERANDO CUARTO: Que partiendo de esta disposición legal que destina el 10% de los ingresos presupuestarios a la municipalidades el legislador al aprobar la ley orgánica del Distrito Nacional y los Municipios estableció que esos fondos estarían destinados de la manera siguiente: "Hasta el (25%) para gastos de personal, sean estos relativos al personal fijo o bajo contrato temporal; hasta el treinta y un por ciento (31%), para la realización de actividades y el funcionamiento ordinario de los servicios municipales de su competencia que prestan a la comunidad; al menos el cuarenta por ciento (40%), para obras de infraestructura, adquisición, construcción y nidificación de inmuebles y adquisición de bienes muebles asociados a esos proyectos , incluyendo gastos de pre inversión e inversión para iniciativas de desarrollo económico local y social; y un 4% dedicado a programas educativos, de género y salud;

CONSIDERANDO QUINTO: Que la Ley Orgánica Municipal 176-07, en su Art.20 dispone que: la alcaldía, por si o asociados a otros, prestará con carácter obligatorio los servicios mínimos siguientes: "Cementerios y servicios fúnebres, recolección, tratamiento y disposición final de los desechos sólidos urbanos y rurales, limpieza vial, mantenimiento de calles, aceras contenes y caminos rurales, plazas, parques públicos, mercado, protección y defensa civil, prevención y extinción de incendios,

ASC

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

PAG.³

CONSIDERANDO SEXTO: Que al formular sus presupuestos las alcaldías están obligadas a dar cumplimiento a la Ley número 423-06, que señala en el párrafo de su artículo 71. "Para la formulación, ejecución y evaluación de sus respectivos presupuestos, los ayuntamientos utilizarán el Manual de Clasificadores Presupuestarios, y aplicarán las metodologías y normas técnicas establecidas por la Dirección General de Presupuestos";

copy
CONSIDERANDO SÉPTIMO: Que el clasificador presupuestario considera la mayor parte de las competencias propias y exclusivas que según el Art. 19 de la Ley 176-07 coloca como responsabilidad de las municipalidades dentro del rango de servicios municipales, los que son más apremiantes y con mayor costo en las municipalidades turísticas y en las áreas metropolitanas;

CONSIDERANDO OCTAVO: Que en la práctica ha sido imposible que en la Ley anual de Ingresos y Gastos Públicos les sean consignados el 10% de los ingresos internos a las municipalidades, tenido cada año el Congreso Nacional que suspender la ejecución de la Ley 166-03, razón por la cual se hace necesario la modificación del Art. 21 de la Ley 176-07, a los fines de que los ayuntamientos en la formulación y

AS

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

PAG.⁴

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

Artículo 1.-Objeto. Esta ley tiene por objeto establecer criterios de claridad y exactitud en la formulación y ejecución de los presupuestos de las alcaldías, a través de la modificación de los artículos 21 y 323, de la Ley 176-07 del 17 de julio de 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

Artículo 2.-Ámbito de aplicación. El ámbito de aplicación de esta ley es todo el territorio nacional.

Artículo 3.-Modificación artículo 21. Se modifica el artículo 21 de la Ley 176-07 del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios para que diga de la siguiente forma:

Artículo 21: Los ayuntamientos al formular y ejecutar los presupuestos anuales designarán los fondos recibidos por las diferentes modalidades establecidas por las leyes nacionales para satisfacer sus competencias, manteniendo los siguientes límites en cuanto a la realización del gasto:

A. Un cuatro por ciento (4%) dedicado a programas Educativos de Género y Salud.

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

5
PAG.

C. El setenta y uno por ciento (71%), será destinado para la realización de actividades y el funcionamiento y mantenimiento ordinario de los servicios municipales de su competencia que prestan a la comunidad y para las obras de infraestructura, adquisición, construcción y modificación de inmuebles y adquisición de bienes, muebles, asociados a esos proyectos, incluyendo gastos de pre inversión e inversión para iniciativas de desarrollo económico local y social.

my

Párrafo I: De los fondos designados en los presupuestos anuales a obras de infraestructura, adquisición, construcción y modificación de inmuebles y adquisición de bienes, muebles asociados a esos proyectos incluyendo gastos de pre inversión e inversión para iniciativas de desarrollo económico local y social, los ayuntamientos deberán gastar dentro del marco de las disposiciones un porcentaje de acuerdo a la disponibilidad financiera, para la elaboración del Plan de Inversión que instituyen los presupuestos participativos contenidas en la presente ley.

Párrafo II: Las alcaldías presentarán informes cuatrimestrales

ASC

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

PAG. 6

Párrafo III: Los ayuntamientos podrán disponer de los ingresos propios y los fondos recibidos por las diferentes modalidades establecidas por las leyes nacionales para realizar el pago de personal por concepto de servicios de recogida de residuos sólidos, ornato, saneamiento, plazas y parques, saneamiento de cañadas, mercados y cementerios.

copy.

Párrafo IV: Los concejos de Regidores y el Contralor Municipal al recibir los informes de ejecución presupuestaria se declararán en sesión permanente, y tendrán un plazo de 15 días para presentar su aprobación u observaciones, transcurrido dicho plazo sin que se hayan pronunciado se considerará silencio administrativo y en consecuencia dicho informe se reputará aprobado, y lo remitirá la Cámara de Cuentas, a la Contraloría General de la República, a la Dirección General de Presupuesto y la colocará en la página Web del ayuntamiento y en cualquier otra página institucional asociada.

Párrafo V: La Cámara de Cuentas de la República Dominicana deberá publicar cada año, en la forma en que esta determine, los resultados de las auditorías anuales realizadas a los municipios y Distritos Municipales en cuanto a la eficacia y eficiencia presupuestaria de acuerdo con lo establecido en la presente ley.

ASC

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

7
PAG.

moral en caso de violación a la presente ley podrá solicitar a las jurisdicciones penales competentes la puesta en movimiento de la acción pública, constituirse en calidad de querellante y actor civil según los términos del Código Procesal Penal, y solicitar las sanciones correspondientes.

Párrafo VI: Los ingresos propios serán destinados a necesidades prioritarias del ayuntamiento por disposición del Ejecutivo Municipal, siempre que estén consignados dentro del Presupuesto General aprobado por el Concejo de Regidores.

Ag.
Artículo 4. Modificación artículo 323. Se modifica el artículo 323 de la Ley 176-07 del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios, para que se lea:

Artículo 323.- Formulación del Presupuesto Municipal. El presupuesto municipal será formulado por la alcaldía y el mismo habrá de unirse la siguiente documentación:

- a) Memoria explicativa de su contenido y de las principales modificaciones que presente en relación con el vigente y su adecuación a los planes de desarrollo cuatrienales y los planes operativos anuales.
- ASC*

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

8
PAG.

- 207
- c) Anexo de la nómina de los empleados del ayuntamiento y las demás entidades municipales.
 - d) Anexo de las inversiones a realizar en el año, con sus respectivos presupuestos.
 - e) Un informe económico financiero en el que se expongan las bases utilizadas para la evaluación de los ingresos y de las operaciones de crédito previstas, la suficiencia de los créditos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y, en consecuencia, la efectiva nivelación del presupuesto.

Párrafo I.- Los ayuntamientos, haciendo acopio de los lineamientos, normas e instructivos para la formulación que determinen las instancias previstas en la Ley Orgánica de Presupuesto y la Planificación e Inversión Pública, iniciarán la formulación del presupuesto, a más tardar el 1 de agosto de cada año.

Párrafo II.- El presupuesto de las demás entidades municipales y de cada uno de los organismos autónomos del municipio, propuesto inicialmente por el órgano competente

ASL

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

9
PAG.

Párrafo III.- Las sociedades mercantiles, incluso aquellas en cuyo capital sea mayoritaria la participación del ayuntamiento, remitirán, antes del día 1 de septiembre de cada año, sus previsiones de gastos e ingresos, así como los programas anuales de actuación, inversiones y financiación para el ejercicio del año fiscal siguiente.

Párrafo IV.- La alcaldía presentará el proyecto de presupuesto a más tardar el 1 de octubre, a la consideración del Concejo de Regidores.

Párrafo V.- Los Consejos de Regidores y las Juntas de Vocales tendrán un período máximo de treinta (30) días calendario, a partir de la fecha de presentación formal del Presupuesto anual del Ayuntamiento del Municipio de la Junta del Distrito por parte del Ejecutivo de la institución. Si dentro del plazo establecido para aprobación, el Concejo de Regidores o la Junta de Distrito que corresponda no aprueba el Presupuesto presentado por el alcalde o alcaldesa, como ejecutivo del Ayuntamiento del Municipio, o por el Director o Directora del Distrito Municipal, dicho presupuesto, quedará automáticamente aprobado para su ejecución a través del órgano ejecutivo del municipio o del distrito municipal.

CONGRESO NACIONAL

ASUNTO: Ley orgánica que modifica los artículos 21 y 323 de la Ley 176-07, del 17 de julio del 2007, del Distrito Nacional y los Municipios.

PAG. ¹⁰

DISPOSICIÓN FINAL

Única. **Entrada en vigencia.** Esta ley entra en vigencia a partir de su promulgación y publicación, según lo establecido en la Constitución de la República y transcurridos los plazos fijados en el Código Civil de la República Dominicana.

DADA en la Sala de Sesiones del Senado, Palacio del Congreso Nacional, en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, a los catorce (14) días del mes de noviembre del año dos mil dieciocho (2018); año 175 de la Independencia y 156 de la Restauración.


REINALDO PARED PÉREZ,
Presidente.


RAFAEL PORFIRIO CALDERÓN MARTÍNEZ,
Secretario.


AMARILIS SANTANA CEDANO,
Secretaria.